

FERNANDO GARRIDO FALLA

(† 2003)

*Catedrático de la Universidad Complutense
Ex Magistrado del Tribunal Constitucional*

TRATADO DE DERECHO ADMINISTRATIVO

VOLUMEN I
PARTE GENERAL

DECIMOQUINTA EDICIÓN
con la colaboración de

ALBERTO PALOMAR OLMEDA

*Magistrado de lo Contencioso-Administrativo
y Profesor de Derecho Administrativo*

y HERMINIO LOSADA GONZÁLEZ

Letrado del Tribunal Constitucional



tecnos

ÍNDICE

PRÓLOGOS	Pág.	15
PRÓLOGO A LA DECIMOQUINTA EDICIÓN		17
PRÓLOGO A LA PRIMERA EDICIÓN		18
PRÓLOGO A LA SEGUNDA EDICIÓN		20
PRÓLOGO A LA TERCERA EDICIÓN		21
PRÓLOGO A LA CUARTA EDICIÓN		21
PRÓLOGO A LA QUINTA EDICIÓN		22
PRÓLOGO A LA SEXTA EDICIÓN		22
PRÓLOGO A LA SÉPTIMA EDICIÓN		23
ADVERTENCIA A LA REIMPRESIÓN DE LA SÉPTIMA EDICIÓN		23
PRÓLOGO A LA OCTAVA EDICIÓN		24
PRÓLOGO A LA NOVENA EDICIÓN		25
PRÓLOGO A LA DÉCIMA EDICIÓN		26
PRÓLOGO A LA UNDÉCIMA EDICIÓN		28
PRÓLOGO A LA DUODÉCIMA EDICIÓN		29
PRÓLOGO A LA DECIMOTERCERA EDICIÓN		30
PRÓLOGO A LA DECIMOCUARTA EDICIÓN		31

INTRODUCCIÓN

CAP. I. EL CONCEPTO DE ADMINISTRACIÓN PÚBLICA	35
1. SENTIDO ETIMOLÓGICO Y VULGAR DEL VOCABLO ADMINISTRACIÓN	35
2. LA ADMINISTRACIÓN Y LAS FUNCIONES DEL ESTADO	37
A) La función legislativa	37
B) La función jurisdiccional	38
C) La función ejecutiva	39
D) ¿Existe una función administrativa?	40
3. LA ADMINISTRACIÓN Y LOS PODERES DEL ESTADO	42
4. LOS LÍMITES FORMALES DEL DERECHO ADMINISTRATIVO ESPAÑOL	46
5. ¿EXISTEN ACTOS ADMINISTRATIVOS DE LOS PARTICULARES?	54
6. PODER EJECUTIVO, GOBIERNO Y ADMINISTRACIÓN	58
A) El poder ejecutivo	59
B) La función política o de Gobierno	60
C) El Gobierno como órgano	63
D) Actividad administrativa y política del Gobierno: la cuestión de los actos políticos o de gobierno	65
E) La institución administrativa	68
F) El principio de la neutralidad política de la Administración y la neutralidad administrativa del Gobierno: la «eficacia indiferente»	70
CAP. II. ADMINISTRACIÓN PÚBLICA Y DERECHO	73
1. CARÁCTER DEL CONDICIONAMIENTO JURÍDICO DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA	73
A) La doctrina tradicional sobre las relaciones entre Estado y Derecho	73
B) La doctrina institucionalista de Romano	75
C) Postura que se mantiene	76

2.	ESTADO-POLICÍA Y ESTADO DE DERECHO	78
A)	Las limitaciones del poder en el Estado-policía	78
B)	El Estado de Derecho	81
3.	EL SENTIDO DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA MODERNA	82
A)	La finalidad social de la Administración	84
B)	El sentido positivo de la libertad de los ciudadanos	85
C)	Los peligros para la libertad	86
D)	El Estado social de Derecho en la Constitución	88
CAP. III. ADMINISTRACIÓN Y DERECHO: EL RÉGIMEN ADMINISTRATIVO		90
1.	LOS MODOS DE SUMISIÓN DEL ESTADO AL DERECHO	90
A)	La doctrina del Fisco	90
B)	<i>El rule of law</i>	91
C)	El régimen administrativo	92
2.	EL RÉGIMEN ADMINISTRATIVO CONTINENTAL	93
A)	El sistema francés	93
B)	El sistema alemán	96
C)	El sistema italiano	99
D)	El sistema belga	101
E)	Portugal	103
3.	LA PECULIARIDAD DEL RÉGIMEN ADMINISTRATIVO ESPAÑOL	103
4.	EL RÉGIMEN ADMINISTRATIVO SOVIÉTICO: RECUERDO HISTÓRICO	105
CAP. IV. ADMINISTRACIÓN Y DERECHO: EL RÉGIMEN ANGLOSAJÓN		109
1.	LA INTERPRETACIÓN DE DICEY SOBRE EL RÉGIMEN DE LA ADMINISTRACIÓN INGLESA ..	109
A)	La situación tradicional	109
B)	La interpretación de Dicey	111
2.	LA CRÍTICA DE LA INTERPRETACIÓN DE DICEY	112
A)	Los nuevos hechos	112
B)	Las nuevas concepciones	113
3.	CARACTERES POSITIVOS DEL SISTEMA INGLÉS	116
4.	EL SISTEMA DE LOS ESTADOS UNIDOS DE NORTEAMÉRICA	120
CAP. V. EL DERECHO ADMINISTRATIVO		130
1.	CONCEPTO DEL DERECHO ADMINISTRATIVO	130
A)	Definición	130
B)	Examen de sus notas	130
2.	NATURALEZA JURÍDICA DEL DERECHO ADMINISTRATIVO	132
A)	La distinción del Derecho en público y privado	132
B)	La invasión del Derecho privado por el Derecho público	137
3.	LA ACTIVIDAD ADMINISTRATIVA DE DERECHO PRIVADO	142
A)	La distinción entre los actos de poder y los actos de gestión	142
B)	La distinción en razón del fin perseguido por la actividad administrativa	143
C)	Criterio de distinción que se propone	146
CAP. VI. LA CIENCIA DEL DERECHO ADMINISTRATIVO Y EL MÉTODO PARA SU INVESTIGACIÓN		152
1.	LOS ORÍGENES DE LA CIENCIA DEL DERECHO ADMINISTRATIVO EN LOS DIVERSOS PAÍSES	152
A)	En Francia	152
B)	En Alemania	154
C)	En Italia	155
D)	En España	156

2.	LA RECEPCIÓN DEL MÉTODO JURÍDICO	158
	A) El método jurídico	158
	B) En Francia.....	161
	C) En Alemania	162
	D) En Italia	163
	E) En España	163
3.	LA IDEA DE SERVICIO PÚBLICO EN LA INTERPRETACIÓN DEL DERECHO ADMINISTRATIVO	166
CAP. VII. LA CONSIDERACIÓN NO JURÍDICA DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA: LA CIENCIA DE LA ADMINISTRACIÓN		
1.	EL ESTUDIO NO JURÍDICO DE LA ADMINISTRACIÓN	170
	A) Planteamiento inicial del problema	171
	B) Evolución posterior de la literatura administrativa	173
2.	LAS TENDENCIAS DE LA CIENCIA DE LA ADMINISTRACIÓN	175
	A) La ciencia de la Administración como una ciencia política	176
	B) La ciencia de la Administración como estudio del contenido de la función administrativa, especialmente de su manejo técnico	179
	C) La ciencia de la Administración en cuanto dirigida al estudio de los hechos administrativos puros	183
	D) La ciencia de la Administración como elemento nuclear de la gestión pública..	184
3.	¿CIENCIA DE LA ADMINISTRACIÓN O CIENCIAS ADMINISTRATIVAS?	184
	A) La posibilidad de la ciencia de la Administración	184
	B) La conveniencia de los estudios administrativos	187
	C) La autonomía didáctica respecto del Derecho administrativo	189

TÍTULO PRIMERO

LA TEORÍA DE LAS FUENTES
Y EL PRINCIPIO DE LEGALIDAD

CAP. I.	LAS FUENTES DEL DERECHO ADMINISTRATIVO	193
1.	CONCEPTO Y CLASES DE FUENTES	193
2.	LA JERARQUÍA DE LAS FUENTES DEL DERECHO ADMINISTRATIVO	195
	A) Enumeración de fuentes en Derecho administrativo	195
	B) La jerarquía de las fuentes	196
3.	EL PRINCIPIO DE LA LEGALIDAD DE LA ACTIVIDAD ADMINISTRATIVA	200
4.	LA ACTIVIDAD ADMINISTRATIVA DISCRECIONAL	206
	A) Fundamento y ámbito de aplicación de la discrecionalidad administrativa ...	206
	B) Los límites al poder discrecional; los conceptos jurídicos indeterminados, los principios generales del derecho y la protección a la confianza legítima	210
CAP. II.	LAS FUENTES ESCRITAS DEL DERECHO	214
1.	LA CONSTITUCIÓN: SU PRIMACÍA JURÍDICA	214
2.	LAS CONSECUENCIAS DEL CARÁCTER NORMATIVO DE LA CONSTITUCIÓN	218
	A) El carácter no programático	218
	B) La positivación de los principios constitucionales	218
	C) La Constitución como fuente de interpretación.....	220
	D) Eficacia derogatoria e inconstitucionalidad sobrevenida	221
3.	LA LLAMADA RESERVA CONSTITUCIONAL; PODER CONSTITUYENTE Y PODERES CONSTITUIDOS	223
4.	LOS MECANISMOS DE DEFENSA DE LA CONSTITUCIÓN: LA RIGIDEZ DE SU REFORMA, EL RECURSO DE INCONSTITUCIONALIDAD	225
	A) La reforma de la Constitución	225
	B) El recurso de inconstitucionalidad	228

CAP. III. LAS FUENTES ESCRITAS (<i>Continuación</i>)	231
1. LA LEY COMO FUENTE DEL DERECHO ADMINISTRATIVO.....	231
A) Concepto.....	231
B) Clases de leyes.....	232
2. LAS LEYES ORGÁNICAS Y LOS ESTATUTOS DE AUTONOMÍA	233
A) La innovación constitucional	233
B) La reserva de ley orgánica	235
C) El procedimiento de elaboración	239
D) La superioridad de rango formal de la ley orgánica	240
3. LA LEY ORDINARIA: MATERIAS RESERVADAS	241
4. LA INDEROGABILIDAD SINGULAR DE LA LEY	243
5. SANCIÓN, PROMULGACIÓN Y PUBLICACIÓN DE LA LEY	245
A) La sanción	246
B) La promulgación	248
C) La publicación	249
D) La fórmula de la publicación.....	250
6. RETROACTIVIDAD E IRRETROACTIVIDAD DE LA LEY; LOS DERECHOS ADQUIRIDOS	251
CAP. IV. LAS FUENTES ESCRITAS (<i>Continuación</i>)	260
1. LOS TRATADOS INTERNACIONALES	260
A) La consideración de los tratados como fuente indirecta	260
B) Los tratados como fuente directa: teoría de la recepción	262
2. DISPOSICIONES DEL PODER EJECUTIVO CON FUERZA DE LEY	263
A) Los Decretos-leyes	265
B) La legislación delegada: Decretos legislativos	269
C) Los Decretos legislativos y su regulación constitucional	271
3. LA POTESTAD REGLAMENTARIA	276
A) Concepto y fundamento del Reglamento	276
B) Clases de Reglamentos	281
C) Los límites de la potestad reglamentaria	283
D) La defensa contra los reglamentos ilegales	285
E) Las llamadas instrucciones de servicio y circulares	290
4. POTESTAD REGLAMENTARIA DE OTROS ORGANISMOS CONSTITUCIONALES	294
5. LOS ESTATUTOS Y REGLAMENTOS DE OTRAS ENTIDADES PÚBLICAS ESTATALES	296
A) Fundamento de esta potestad	296
B) Clases y límites de estos Reglamentos	298
6. POTESTAD REGLAMENTARIA DE LAS CORPORACIONES LOCALES	299
CAP. V. FUENTES NO ESCRITAS Y FUENTES INDIRECTAS	302
1. LA NECESIDAD DE LAS FUENTES NO ESCRITAS DEL DERECHO	302
2. LA COSTUMBRE	304
A) Concepto y límites	304
B) Aplicabilidad de la costumbre en Derecho administrativo	306
3. LOS PRINCIPIOS GENERALES DEL DERECHO	310
A) Ideas generales	310
B) Concepto y naturaleza jurídica	310
C) Aplicabilidad de esta fuente al Derecho administrativo	312
D) La positivación de los principios constitucionales	315
4. VALOR DE LA JURISPRUDENCIA	316
5. LA CODIFICACIÓN DEL DERECHO ADMINISTRATIVO	318
CAP. VI. LAS FUENTES DEL DERECHO EN EL ESTADO DE LAS AUTONOMÍAS ..	321
1. EL ESTADO DE LAS AUTONOMÍAS EN LA CONSTITUCIÓN ESPAÑOLA	321
A) Precisiones conceptuales	321
B) Los Estatutos de Autonomía	323
C) La potestad legislativa de las Comunidades Autónomas	325
D) ¿Estado regional o Estado federal?	326

2.	EL CONTENIDO DE LA AUTONOMÍA: COMPETENCIAS ESTATALES Y AUTONÓMICAS	327
3.	LOS SUPUESTOS DE LA LLAMADA CONCURRENCIA LEGISLATIVA	330
	A) La terminología utilizada	330
	B) Legislación básica y legislación de desarrollo	333
	C) La fiscalización de la adecuación de las leyes de desarrollo a las leyes básicas estatales	335
	D) El artículo 150.1 de la Constitución: las leyes marco	336
	E) Las leyes de armonización	337
4.	EL JUEGO DE LOS PRINCIPIOS DE JERARQUÍA Y COMPETENCIA EN LA ORDENACIÓN DE LAS FUENTES DEL DERECHO	340
5.	LA SUPREMACÍA GENÉRICA Y LA SUPLETORIEDAD DEL DERECHO ESTATAL	344
CAP. VII. EL DERECHO COMUNITARIO EUROPEO Y SU APLICACIÓN EN ESPAÑA.		347
1.	ORDENAMIENTO JURÍDICO COMUNITARIO Y DERECHO INTERNO	347
	A) El nacimiento de la Comunidad Europea y su transformación en la Unión Europea	347
	B) El Tratado de Lisboa de 2007: su contenido	352
2.	LAS ETAPAS DEL PROCESO DE INCORPORACIÓN DEL DERECHO COMUNITARIO	360
	A) El Tratado de Adhesión a las Comunidades Europeas	360
	B) La recepción del Derecho comunitario	362
3.	LA LEY 47/1985 COMO FÓRMULA DE INCORPORACIÓN	363
	A) Competencias normativas de los órganos comunitarios	363
	B) Tipología normativa: reglamentos, directivas, decisiones, recomendaciones y dictámenes	365
	C) Las bases de la delegación al Gobierno para la incorporación del Derecho comunitario	367
4.	PRINCIPIOS APLICATIVOS DEL DERECHO COMUNITARIO	368
5.	EL CONTROL JURISDICCIONAL DEL DERECHO COMUNITARIO	374

TÍTULO II

LA TEORÍA DE LA RELACIÓN JURÍDICO-ADMINISTRATIVA

CAP. I. LOS SUJETOS EN DERECHO ADMINISTRATIVO Y SU CAPACIDAD		381
1.	PLAN A SEGUIR EN ESTA MATERIA	381
2.	LA PERSONALIDAD JURÍDICA DEL ESTADO	381
	A) La teoría de la personalidad jurídica	381
	B) La personalidad jurídica estatal	383
	C) Personalidad del Estado y personalidad de la Administración	385
	D) Las bases para una reconstrucción dogmática del tema	391
3.	EL DERECHO ADMINISTRATIVO PARLAMENTARIO	396
CAP. II. PERSONAS JURÍDICAS PÚBLICAS Y PRIVADAS		402
1.	PERSONAS JURÍDICAS PÚBLICAS Y PRIVADAS. CRITERIO DE DISTINCIÓN	402
	A) Pluralidad de personas jurídicas	402
	B) El criterio de distinción	403
2.	CLASIFICACIÓN DE LAS PERSONAS JURÍDICAS PÚBLICAS	406
	A) La Administración pública y las Administraciones públicas personificadas ..	406
	B) Clases de personas jurídicas públicas	407
3.	LAS PERSONAS JURÍDICAS PÚBLICAS EN EL DERECHO ESPAÑOL: SU RÉGIMEN JURÍDICO ..	414
	A) Las Administraciones Públicas territoriales	414
	B) La Administración Institucional instrumental	417
	C) Las Entidades Estatales Autónomas en la legislación española: una legislación conjunta para personas jurídicas públicas y privadas	421
	D) La nueva descentralización funcional	424
	E) A modo de conclusión: la ecuación entre forma y régimen jurídico	428
4.	LA LLAMADA ADMINISTRACIÓN CORPORATIVA	429

CAP. III. LA ORGANIZACIÓN ADMINISTRATIVA	438
1. LA ORGANIZACIÓN ADMINISTRATIVA ACTUAL	438
2. PRINCIPIOS, FUNCIONAMIENTO Y ORGANIZACIÓN DE LA ADMINISTRACIÓN GENERAL DEL ESTADO	440
A) Preceptos organizativos de rango constitucional	441
B) Principios de organización y funcionamiento incorporados por la LOFAGE ...	449
3. PLANTA DE LOS DEPARTAMENTOS MINISTERIALES	460
A) Estructura central	461
B) Estructura territorial	468
4. LA ADMINISTRACIÓN GENERAL DEL ESTADO EN EL EXTERIOR	477
A) Composición orgánica	477
B) Régimen de dirección y personal en el Servicio Exterior	478
5. LA ADMINISTRACIÓN INSTRUMENTAL	480
A) Delimitación funcional de los Organismos Públicos	480
B) Los Organismos Autónomos	483
C) Las Entidades Públicas Empresariales	489
D) Fundaciones Públicas	504
E) Las Sociedades Mercantiles de capital público	506
F) Las Entidades Gestoras y Servicios Comunes de la Seguridad Social	508
G) Las Agencias Estatales	509
CAP. IV. EL ADMINISTRADO Y SU CAPACIDAD JURÍDICA; TEORÍA DEL ADMINISTRADO	516
1. CAPACIDAD JURÍDICA DEL ADMINISTRADO	516
2. CAUSAS QUE CONDICIONAN LA CAPACIDAD DEL ADMINISTRADO	517
3. LA ACTIVIDAD DEL ADMINISTRADO	521
A) La actividad administrativa del administrado por vía de colaboración	521
B) La actividad de los particulares como consecuencia o presupuesto de los actos administrativos	525
4. SITUACIÓN JURÍDICA DE INTERESADOS Y CIUDADANOS EN LA LRJ Y PAC	527
A) Concepto y capacidad de obrar	527
B) Derechos de los ciudadanos	528
C) El derecho al uso de la propia lengua	529
D) El derecho de acceso a los archivos y registros	530
CAP. V. LAS SITUACIONES JURÍDICAS SUBJETIVAS	532
1. SITUACIÓN JURÍDICA Y RELACIÓN JURÍDICA	532
2. LOS DERECHOS PÚBLICOS SUBJETIVOS	536
A) Origen y evolución de esta doctrina	536
B) Su naturaleza jurídica	539
C) La aplicación del concepto al Derecho público	542
3. LOS INTERESES LEGÍTIMOS Y LOS DERECHOS SUBJETIVOS DEBILITADOS	543
A) Los intereses legítimos	544
B) Los derechos debilitados o condicionados	546
4. POTESTADES Y DEBERES PÚBLICOS	548
A) La teoría de las potestades públicas	548
B) Potestades y funciones	550
C) Los deberes públicos	550
5. SITUACIONES ACCESORIAS Y SUBSIGUIENTES A LA RELACIÓN JURÍDICA	551
A) La carga	551
B) La facultad	553
C) El <i>status</i>	553
6. LOS DERECHOS SUBJETIVOS EN FUNCIÓN DE SU GARANTÍA JURÍDICA CONSTITUCIONAL ..	554
A) Garantías comunes a las dos Secciones del Capítulo II	555
B) Garantías específicas para los derechos de la Sección primera	557
7. EL RECURSO DE AMPARO	558

TÍTULO III

LA TEORÍA DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS

CAP. I.	EL ACTO ADMINISTRATIVO	565
1.	EL ACTO ADMINISTRATIVO; SUS ORÍGENES	565
2.	EL CONCEPTO DE ACTO ADMINISTRATIVO	567
	A) Postura de Kormann	569
	B) Postura de Royo-Villanova	574
	C) Postura de Sayagués	574
	D) Postura que se mantiene	575
3.	DELIMITACIÓN NEGATIVA DEL CONCEPTO	576
	A) Los actos de gobierno	576
	B) Los actos sometidos al régimen jurídico privado	578
CAP. II.	EL ACTO ADMINISTRATIVO (<i>Continuación</i>). CLASES DE ACTOS ADMINISTRATIVOS	585
1.	LOS SISTEMAS DE CLASIFICACIÓN	585
2.	POR LA EXTENSIÓN DE SUS EFECTOS: ACTOS ADMINISTRATIVOS GENERALES Y ACTOS CONCRETOS	587
3.	POR RAZÓN DEL TIPO DE FACULTADES EJERCITADAS AL DICTARLOS: ACTOS DISCRETIONALES Y ACTOS REGLADOS	589
4.	POR RAZÓN DE LOS SUJETOS QUE INTERVIENEN: ACTOS SIMPLES Y COMPLEJOS; UNILATERALES Y PLURILATERALES	590
	A) Actos simples y actos complejos	590
	B) Actos unilaterales y actos plurilaterales	592
5.	POR RAZÓN DEL CONTENIDO DEL ACTO Y SUS EFECTOS: MEROS ACTOS ADMINISTRATIVOS Y ACTOS NEGOCIOS JURÍDICOS	593
	A) Examen de los principales actos administrativos con categoría de negocios jurídicos	596
	B) Consideración especial de los meros actos administrativos, sin categoría de negocios jurídicos	602
6.	POR RAZÓN DEL CONTENIDO DEL ACTO Y DE SUS EFECTOS (<i>Continuación</i>): ACTOS DEFINITIVOS Y DE TRÁMITE	604
CAP. III.	REQUISITOS DE VALIDEZ Y VICIOS DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS	606
1.	MÉTODO A SEGUIR EN EL ESTUDIO DE ESTA MATERIA	606
2.	LA TEORÍA PRIVATISTA DE LA INVALIDEZ DEL ACTO JURÍDICO	607
3.	PECULIARIDAD DE LA TEORÍA DE LA INVALIDEZ DEL ACTO ADMINISTRATIVO	609
4.	ENUMERACIÓN DE ELEMENTOS DEL ACTO ADMINISTRATIVO	615
5.	EL ELEMENTO SUBJETIVO Y SUS VICIOS	616
	A) La voluntad del titular del órgano	616
	B) La legalidad de la investidura del órgano	618
	C) La competencia del órgano	620
6.	EL CONTENIDO Y LAS CLÁUSULAS ACCESORIAS	622
7.	LA NOCIÓN DE CAUSA EN DERECHO ADMINISTRATIVO: SUS VICIOS	626
8.	EL FIN DEL ACTO ADMINISTRATIVO Y LA DESVIACIÓN DE PODER. NATURALEZA JURÍDICA DE ESTE VICIO	634
9.	LA FORMA DEL ACTO ADMINISTRATIVO: FORMA DE INTEGRACIÓN DE LA VOLUNTAD Y FORMA DE DECLARACIÓN DE LA VOLUNTAD	639
10.	EL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO COMO FORMA	639
	A) El procedimiento administrativo como garantía jurídica; sus vicios	641
	A') <i>Actos de los propios órganos internos administrativos</i>	642
	B') <i>Actos de intervención de los particulares en el procedimiento</i>	643
	C') <i>Requisitos de actuación de los organismos colegiados</i>	645

	D') <i>Efectos de los vicios en el procedimiento</i>	645
	B) El procedimiento administrativo en cuanto instrumento de eficacia	646
11.	LA FORMA DE LA DECLARACIÓN DE VOLUNTAD ADMINISTRATIVA	648
	A) La motivación de los actos administrativos	649
	B) La intervención de un funcionario fedatario	651
	C) El silencio administrativo	652
	D) El silencio administrativo y las facultades conformes tras la normativa de servicios del mercado interior	655
12.	LA OBLIGACIÓN DE RESOLVER: ACTOS PRESUNTOS Y SILENCIO ADMINISTRATIVO	656
	A) El carácter revisor de la jurisdicción contencioso-administrativa	656
	B) Los remedios jurídicos en defensa del administrado	657
	C) El acto presunto en la redacción de la Ley 30/1992	660
	D) El silencio administrativo tras la Ley 4/1999	665
13.	EFFECTOS Y LÍMITES DE LA INVALIDEZ: CONVERSIÓN, CONVALIDACIÓN E INVALIDEZ ULTERIOR	669
	A) Los efectos de la invalidez	669
	B) La conversión de los actos defectuosos	670
	C) La convalidación de actos defectuosos	670
	D) La invalidez ulterior o sobrevenida	671
14.	EL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO Y LA UTILIZACIÓN DE TECNOLOGÍAS EN EL MISMO	672
	A) La transformación de las pautas de actuación de las Administraciones Públicas y la introducción de técnicas electrónicas	672
	B) Sistematización de las formas de utilización de la informática en el ámbito procedimental: un intento de delimitación sobre la base de su utilidad procedimiento administrativo común	674
	C) La publicación de la LAE y las pautas estructurales de la nueva regulación ..	680
	D) Conexión en el procedimiento administrativo común	683
	E) El alcance de la garantía y los procedimientos	685
	F) Criterios para la implantación de la gestión electrónica de procedimientos ...	689
	G) Algunos elementos centrales de la constatación de la actuación procedimental electrónica	701
	H) La importancia de la difusión de las características generales de la aplicación utilizada	704
CAP. IV. EFECTOS JURÍDICOS DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS		708
1.	PERFECCIÓN Y EFICACIA DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS	708
2.	PUBLICACIÓN Y NOTIFICACIÓN DE DISPOSICIONES Y ACTOS ADMINISTRATIVOS	710
	A) La publicación de las disposiciones administrativas	710
	B) La notificación de los actos administrativos	711
3.	LA EJECUTIVIDAD DEL ACTO ADMINISTRATIVO Y LA ACCIÓN DE OFICIO: VÍA DE HECHO E INTERDICTOS	715
	A) Ejecutividad y suspensión	719
	B) Acción de oficio o ejecución forzosa	723
	C) El principio <i>solve et repete</i>	731
4.	REVOCACIÓN Y ANULACIÓN DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS	733
	A) Diferenciación de conceptos	733
	B) Fundamentos y límites de la revocación	736
	C) Fundamento y límites de la anulación	738
	D) Anulación en vía de recurso	743
5.	EL CONTROL DE LEGALIDAD DE LOS ACTOS ECONÓMICOS	745
	A) Planteamiento	745
	B) Clases de control	745
	C) Los órganos de control en España	746
	D) La Intervención General de la Administración del Estado	746